

泗洪县十八届人大

三次会议文件

关于泗洪县 2023 年国民经济和社会发展规划执行情况与 2024 年国民经济和社会发展规划（草案）的报告

——2024 年 1 月 9 日在泗洪县

第十八届人民代表大会第三次会议上

县发展和改革委员会 王廷健

各位代表：

我受县政府委托，向大会报告我县 2023 年国民经济和社会发展规划执行情况与 2024 年国民经济和社会发展规划（草案），请予审议，并请各位政协委员和其他列席人员提出意见。

2023 年计划执行情况

过去一年，全县上下深入贯彻落实中央和省市各项决策部署，紧紧围绕“四个泗洪”发展定位，持续聚焦“七大投资”，纵深推进“两增三创”，大力开展“五提行动”，经济发展呈现总体平稳、持续向好的良好态势。主要经济指标全部完成年度计划目标（县十八届人大常委会第 14 次会议上批准了县政府提出的调整指标方案）。

2023 年预计实现地区生产总值 700 亿元，同比增长 7.5%以上，高于年度计划 0.5 个百分点。预计规模以上工业增加值增长 14.5%，高于年度计划 5 个百分点。一般公共预算收入 33.34 亿元，增长 20.93%，高于年度计划 13.43 个百分点。预计全县固定资产投资增长 8%以上。预计社会消费品零售额增长 7.5%。预计全体居民人均可支配收入增长 6.5%。实际使用外资 0.5 亿美元，研发投入占 GDP 比重为 1.9%，节能减排和大气、水环境质量完成省、市下达的目标任务。

一、经济运行不断提升。今年以来，我县积极面对复杂多变经济形势，常态化调度，精细化施策，全面落实“苏政 42 条”，及时出台县域促进经济发展 19 条，有力推动了经济平稳运行。主要指标稳步回升，预计列统的 16 项指标中 10 项位居全市前三。发展潜力不断积聚，2 个列省、55 个列市、100 个县级重大产业项目均完成年度投资。新增制造业贷款 13.6 亿元、增长 18.8%。粮食安全责任制、战略性新兴产业、自然资源节约集约利用、消费促进、交通建设等 5 项工作受到省政府督查表彰激励，为高质量发展奠定了坚实基础。

二、产业集聚不断向好。招大引强逐步突破，新招引亿元以上工业项目 160 个，协议投资额 600 亿元。项目培育逐步强化，规上工业总产值、规上工业增加值、工业开票销售分别增长 15.5%、14.5%、26%。斯迪克 MLCC 离型膜、米格碳纤维复合材料 2 个列省重大产业项目超额完成建设任务。产业链逐步变粗，绿色食品、光伏新能源产业产值分别达到 120 亿元、130 亿元。载体建设逐步完善，经开区创成全市首家省级节水型工业园区，我县获评全

国首批“自然资源节约集约示范县”。农业特色逐步彰显，新招引亿元以上农业项目 10 个，新增“二品一标”农产品 16 个。现代服务业逐步发展，全县社会消费品零售总额增长 7.5%，接待游客 900 万人次、旅游收入 90 亿元，实现电商交易额 520 亿元。

三、城乡融合不断深化。全年共编排交通重大项目 10 个，总投资 20.27 亿元，均完成年度计划，加快推进合宿新铁路、泗蚌高速、新扬高速改扩建前期手续办理。深入实施 100 项中心城市建设重点工程，高标准通过国家园林城市复查。生态环境持续改善，空气质量优良天数比例、PM2.5 平均浓度同比分别改善 1.7 个百分点、4.6 个百分点，12 个国省考断面水质全面达标。启动全省首批成子湖“生态岛”试验区建设。

四、民生实事不断改善。提升教育质量，新增学位 4630 个，高考一本达线率达 37.04%、位居全市第一，“双一流”高校录取率超过 10%、创历史新高，4 人被清北录取。优化医疗布局，县第一人民医院创成二甲综合医院，界集中心卫生院等 3 家医疗机构通过省优质服务基层行推荐标准验收。营造创业氛围，“创赢泗洪”创业富民行动发放担保贷款 11.24 亿元，新增市场主体 2.15 万户，带动就业 2.1 万人。加大扶贫济困，累计发放低保、残疾人“两项补贴”、特困供养对象保障金 3.18 亿元。化解矛盾隐患，信访“国治件”化解率达 98.97%，群众走访批次和人次较疫情前分别下降 27.5%、35.9%，生产安全事故起数下降 40%。

五、改革创新不断彰显。科技创新不断增强，华益中亨获批国家级专精特新“小巨人”企业，斯迪克新材料获省长质量奖提名奖，红芯半导体、东磁新能源获评省级智能工厂，新增大楼、鸿

创 2 家省级众创空间，获批三星级及以上“上云”企业 60 家，国家科技型中小企业达 342 家。“四化”集成改革统筹推进，212 项改革任务落地全面实施。擦亮“两山”基地品牌，围绕生态产品价值实现“六 G”体系，搭建“白鹭湾生态谷”，发布生态“农融仓”机制，“满仓贷”获得国家粮食和物资储备局专报推广，“绿票”交易获评全省“十佳生态环境治理改革创新案例”和“江苏省法治建设创新项目”。

在回顾总结成绩的同时，我们也清醒地看到，经济社会发展仍然存在一些困难和问题。当前，国内需求不足，外部环境仍较复杂，经济下行压力依然较大；产业层次仍然不高，企业大多处于产业链前端和价值链中低端，应用新业态、新模式较少，“智改数转网联”推广度不高；受市场需求收缩等因素影响，企业面临订单不足、利润下降、产值下滑等难题；部分行业困难较多，电子信息等终端消费品行业及房地产关联行业下行压力较大，光伏行业主要产品价格大幅下降，进一步压缩了企业利润；要素制约日益明显，土地供应、环境容量、煤炭替代指标、能耗指标不足等问题逐步凸显，项目保障难度越来越大；公共服务水平偏低，居民收入低、增收渠道窄，优质教育、医疗资源偏少，等等。对于这些问题，我们将高度重视，采取有效措施，着力加以解决。

2024 年计划安排的总体要求和主要调控目标

一、总体要求

2024 年工作总体要求是：坚持以习近平新时代中国特色社

会主义思想为指导，贯彻落实党中央、省市决策部署，对照“四个走在前”“四个新”重大要求，牢牢把握“四化”同步发展基本路径，紧扣“四个泗洪”发展定位，统筹新型城镇化和乡村全面振兴，统筹高质量发展和高水平安全，推动“七大投资”，注重生态优先，持续保持经济实现质的有效提升和量的合理增长，全力推动中国式现代化泗洪新实践行稳致远。

二、2024 年国民经济和社会发展的主要调控目标

2024 年安排了 19 项主要调控指标。

- 地区生产总值增长 7%。
- 固定资产投资增长 7.5%（其中，工业投资增长 14%）。
- 社会消费品零售总额增长 7%。
- 实际使用外资 1.2 亿美元。
- 进出口总额 9 亿美元。
- 一般公共预算收入增长 5%。
- 规模以上工业增加值增长 10%。
- 规模以上服务业营业收入增长 20%。
- 制造业增加值占 GDP 比重 32%。
- 四大主导产业产值增长 14%。
- “四上”企业达到 1100 户。
- 农业产业链综合产值增长 12%。
- 常住人口城镇化率 65%。
- 全社会研发投入经费支出占 GDP 比重达到 2%。
- 每万人拥有高价值发明专利 1.57 件。
- 全体居民人均可支配收入与 GDP 增速同步。

——生产安全事故起数和死亡人数保持双下降。

——居民消费价格总水平在省、市定范围以内。

——节能减排、大气与水环境质量、耕地保护和粮食安全完成国家、省市下达的目标任务。

三、实施 2024 年国民经济和社会发展规划的重点举措

（一）聚焦构建现代产业体系，突出招大引强。要围绕项目招引再攻坚，坚持招大引强，以百亿级产业为目标，以延链强链补链为重点，紧扣“4+3+X”制造业产业体系，紧盯链主型、头部型、“专精特新”项目，重点在新能源、新材料等延链上求突破，全力构建大项目、好项目“铺天盖地”良好发展格局。要围绕推进机制再创新，健全“日常跟踪、月度点评”工作机制，常态化开展“三重一创”观摩点评，全面提升项目签约率、开工率、竣工率、投产率、入库率。要围绕企业培育再发力，全面实施“7320”工程，推动企业“智改数转网联”，打造标杆示范。

（二）聚焦培育竞争动能，突出项目为王。要素保障要集约高效，建立要素跟着项目走新机制，在腾笼换凤、项目推进、资金支持等方面对优质项目提供精准支持，加强重点项目、土地供应、资源统筹等无缝衔接。对于年度投资 20 亿元群创智慧高性能功能薄膜、年度投资 12 亿元斯迪克新能源电池功能性涂层复合材料、年度计划投资 10 亿元瀚特船舶核心零部件项目等列省重大产业项目优先保障要素供给，对于列市县重大产业项目强化全流程帮办和过程性督办。园区建设要提档升级，深入推进“一区多园”建设，经开区要全力争创国家级经济技术开发区、国家级生态工业园区，在全市排名稳居第一方阵。常泗园区要打造南

北共建园区示范样板。双沟、界集、上塘特色园区要全力做大增量、争先进位。其他乡镇（街道）要挖掘优势，提升产业集聚度，不断新增乡镇工业开票销售和工业税收。

（三）聚焦城乡融合发展，突出美丽宜居。要坚持规划引领，以城市建设为龙头，乡村振兴为基础，基础设施为纽带，着力构建“123+N”城镇空间体系，编制落实5个片区详细规划，合理编制年度土地征收成片开发方案，合理打造智慧城市。要做强承载能力，加快新扬高速扩建、泗洪高铁客运枢纽及路网接线等前期手续办理，实施城东、朱湖、双沟码头扩能增效等重点工程，确保盐洛高速泗洪段2024年建成通车。要坚持城市更新，加快实施城中片区、阳光小区东侧等棚户区改造，对农贸市场等重点点位精细提升，完善充电桩等配套设施建设。加快数字政府建设，持续抓好物业领域专项治理，强化城乡一体联动。要推进乡村振兴，聚焦“四群六链”农业产业发展水平，抢占预制菜、冷鲜食品等新型食品加工产业市场风口，逐步唱响“泗洪大米”“霸王蟹”等农产品品牌，实现农业主导产业链综合产值230亿元以上，增长12%。要精塑优美环境，以城市宜居为目标，聚焦突出环境问题整治，开展涉气专项整治行动，加快城区雨污分流暨内涝点治理工程。以美丽乡村为愿景，聚焦生活垃圾治理、村容村貌提升等重点，深化农业面源污染治理，持续实施退圩还湖。

（四）聚焦消费潜能释放，突出文旅繁荣。要繁荣城市经济，创新全时段、线上线下全衔接消费场景，持续举办“点靓泗洪”促进消费系列活动，培育潮流夜市、后备箱集市、国潮经济、特色美食等消费新热点。要积极呼应新时尚，支持发展直播电商、

即时零售、共享经济等新业态，加快推动跨境电商产业园建设。要推动服务业提效，全力推动服务业“331”工程建设，在现代物流、科技研发、金融服务、信息服务等重点领域突破，全力推进洲亿泗洪国际汽车城等重点项目建设。要着力文旅融合，将洪泽湖湿地、大王庄干部教育中心、柳山湖等景区“串点成线”，打造旅游精品线路，精心策划国际垂钓大赛、金秋旅游季、马拉松比赛、年货大集等系列活动，开发系列特色文创产品，创新休闲农业、生态研学、露营等相融合的新业态和新产品，增添渔鼓表演等非遗文化元素，让泗洪文旅更加出彩。

（五）聚焦集成改革深化，突出创新引领。要强化系统改革，围绕“四化”同步集成改革这一主线，充分放大 22 个国家、省级改革试点效应，全力推动生态产品价值实现“六 G”体系，开展全市首例生态产品调查、监测和信息平台建设，探索“生态资产包”融资新模式，拓展绿票贷、湿地碳汇、生态研学和区域生态品牌创建等生态产品价值实现新路径，为全市全省乃至全国作出示范、积累经验。要优化营商环境，健全“五办”协同机制，及时解决企业在物流、用工、融资等要素保障方面遇到的难题。进一步完善政策、送好政策、兑现政策。将“泗好办”“1+N”营商服务品牌等成果固化，不断提升“五心”服务水平，充分激活各类经营主体的内生动力和创新活力。要深化农村改革，持续探索农村集体经营性建设用地入市路径，开展“强村贷”、绿色种养循环农业试点等农村改革，助力乡村振兴发展。要强化科技创新，积极推进“政产学研用”五位一体协同创新科技研发的飞地模式，加快打造一批省级以上重点实验室、制造业创新中心。

(六) 聚焦民生幸福质感，突出共建共享。要拓宽创业就业渠道，深入开展“创赢泗洪”创业富民行动，加强困难群体就业兜底帮扶，扩大中等收入群体规模，不断增加创业就业贷款发放。要聚焦民生实事，深入排查民生领域短板弱项，本着“尽力而为、量力而行”的原则，积极回应群众生活的新需求和新诉求，实施2024年“六补六提”六大类80项民生实事项目，让人民群众的获得感、幸福感、安全感更加充实、更有保障、更可持续。要完善社会保障体系，健全“一老一小”服务机制，推进西南岗区域养老服务中心项目建成运行，落实好社会救助、抚恤优待、大病保险等托底政策。要防范重大风险，做好政府债务化解，守住不发生系统性风险底线。建设更高水平平安泗洪、法治泗洪，依法打击各类违法犯罪活动。推动矛盾多元化解，规范12345热线管理，加强难点问题督办会办。要守牢安全底线，紧盯城镇燃气、烟花爆竹、危化品和“三合一”场所等重点领域，开展拉网式排查整治，坚决防止各类安全事故发生。严格落实“四下基层”制度，坚决防止“小隐患”变成“大风险”。围绕PM2.5浓度、优良天数比率、国省考断面水质达标率等关键性指标，持续打好蓝天、碧水、净土保卫战。

以上报告，请予审议。

附件：

- 1.泗洪县2024年国民经济和社会发展主要调控目标一览表
- 2.名词解释

附件 1

泗洪县 2024 年国民经济和社会发展主要调控目标一览表

序号	指标名称	2023 年		2024 年	
		县目标	预计完成情况	宿迁市	泗洪县
1	地区生产总值（%）	7	7.5	6.5	7
2	投资				
	固定资产投资（%）	9	8	7	7.5
	工业投资（%）	15	15	14	14
3	社会消费品零售总额（%）	7.5	7.5	7	7
4	实际使用外资（亿美元）	1	0.5	6	1.2
5	进出口总额（亿美元）	7.4	10.5	75	9
6	一般公共预算收入（%）	7.5	20.93	5	5
7	规模以上工业增加值（%）	9.5	14.5	10	10
8	规模以上服务业营业收入（%）	/	/	20	20
9	制造业增加值占 GDP 比重（%）	/	/	37	32
10	四大主导产业产值（%）	16	20	14	14
11	“四上”企业户数（户）	/	/	6500	1100
12	农业主导产业群链综合产值（%）	11	11.1	14	12
13	常住人口城镇化率（%）	64.5	64.5	65.5	65
14	全社会研发投入经费支出占地区生产总值比重（%）	1.88	1.9	2.1	2
15	每万人口拥有高价值发明专利数（件）	1.45	1.45	1.9	1.57
16	居民收入				
	全体居民人均可支配收入增速（%）	与 GDP 增速保持同步	6.5	与 GDP 增速保持同步	与 GDP 增速保持同步
	城镇居民人均可支配收入增速（%）		6		
	农村居民人均可支配收入增速（%）		6.8		
17	生产安全事故起数和死亡人数下降率	不低于省、市定目标，不发生重特大生产事故	同比分别下降 40%、33.3%	保持双下降	保持双下降
18	居民消费价格总水平	完成省、市定目标	完成省、市定目标	完成省定目标	完成省、市定目标
19	节能减排、大气与水环境质量、耕地保护和粮食安全完成国家、省市下达的目标任务。				

附件 2

名 词 解 释

1. **七大投资**：工业经济投资、乡村振兴投资、城市建设投资、现代服务业投资、基础设施投资、绿色发展投资、民生改善投资。

2. **“三重一创”**：重大产业项目、重点基础设施、重要民生实事、全民创业。

3. **“7320”工程**：到 2025 年，宿迁市工业销售收入超 7000 亿元，3 个产业产值突破千亿，力争 20 条产业链产值年均增长 20% 以上。

4. **“智改数转网联”**：企业智能化改造、数字化转型、网络化联接。

5. **“123+N”城镇空间体系**：“1”为中心城区，“2”为副中心小城市双沟、界集，“3”为梅花、上塘、半城重点镇，“N”为其余乡镇。

6. **服务业“331”工程**：到 2025 年，江苏省建设形成 300 家左右省级现代服务业高质量发展集聚示范区，打造 300 家左右江苏现代服务业高质量发展领军企业，打造省级两业融合发展标杆引领典型 100 家。

7. **“1+N”营商服务品牌**：“1”为“泗好办”营商服务总品牌，“N”为若干个有实效、叫得响的营商环境服务子品牌。

8. **生态产品价值实现机制“六 G”体系**：生态产品调查监测体系（Gauge）、生态系统生产总值核算体系（GEP）、产业转型绿色发展体系（Greenization）、生态资源权益交易体系（Gains）、生态产品保护补偿体系（Grade）、生态魅力宜居建设体系

（ Glamour ）。

9.“六补六提”民生实项目：收入增长补差提速、教育发展补软提质、卫生健康补缺提档、城乡功能补欠提级、人居环境补短提效、社会保障补弱提标。

10.“三合一”场所：住宿与生产、仓储、经营一种或一种以上使用功能违章混合设置在同一空间内的建筑。